



# INDICE

NOTA PRELIMINAR A LA EDICIÓN ESPAÑOLA .....	Pág. XI
PRÓLOGO .....	XXVII

## INTRODUCCION

§ 1.—ESTADO Y DERECHO .....	3	1. <i>La evolución de los límites del poder estatal</i> .....	8
I. El Estado .....	3	2. <i>La posición sistemática del Derecho político</i> .....	9
1. <i>La realidad del Estado</i> .....	3	3. <i>La estructura de la Ley Fundamental</i> .....	11
2. <i>La comprensión conceptual de la realidad estatal</i> .....	5		
II. El Derecho político .....	8		

### PARTE PRIMERA

## LA ORGANIZACION DEL ESTADO

### TITULO I

#### La dirección del Estado

#### Cap. I.—El sistema de gobierno parlamentario .....

15

#### § 2.—EL SISTEMA DE GOBIERNO DE LA LEY FUNDAMENTAL A LA LUZ DE LA INTERPRETACIÓN LITERAL:

I. Advertencia preliminar sobre el método .....

15

II. Resultado de la interpretación literal .....

17

1. *La regulación institucional de la dirección del Estado* .....

17

2. *La regulación funcional de la dirección del Estado* .....

18

III. Advertencia final sobre el método. 19

#### § 3.—EL ORIGEN DEL SISTEMA DE GOBIERNO ALEMÁN:

I. Monarquía y Parlamento .....

21

1. *La evolución del Parlamento* .....

21

2. *La lucha por el predominio* .....

23

3. *De la asamblea de clases a la representación popular* .....

23

II. Jefatura del Estado y Gobierno. 24

1. *La responsabilidad penal de los ministros* .....

24

2. *La responsabilidad política del Gobierno* .....

25

3. *El desplazamiento del poder desde la Jefatura del Estado al Gobierno* .....

26

III. El principio de la división de poderes .....

27

#### § 4.—EL SISTEMA DE GOBIERNO DE LA LEY FUNDAMENTAL A LA LUZ DE LA HISTORIA:

I. La relación entre la Jefatura del Estado, el Gobierno y el Parlamento .....

29

II. La relación entre el Gobierno y el Parlamento .....

30

III. La relación entre el Parlamento y el pueblo .....

31

IV. El problema de la división de poderes .....

32

#### § 5.—EL SISTEMA DE GOBIERNO PARLAMENTARIO EN LA REALIDAD POLÍTICA:

I. Contradicciones entre la teoría y la realidad .....

33

II. Consecuencias de la realidad política .....

34

#### Cap. II.—El Parlamento .....

37

#### § 6.—LA FORMACIÓN DEL PARLAMENTO:

I. La elección de la representación popular .....

37

1. *El sistema electoral* .....

37

2. <i>El principio del sufragio universal</i> .....	39	1. <i>El voto de censura contra el Canciller federal</i> .....	72
3. <i>El principio de igualdad electoral</i> .....	40	2. <i>El voto de censura contra un ministro</i> .....	72
4. <i>El principio del sufragio directo</i> .....	47	3. <i>La aprobación del Presupuesto</i> .....	72
5. <i>El principio del sufragio secreto</i> .....	48	III. Derechos de control de la oposición .....	73
6. <i>El principio de libertad electoral</i> .....	48	1. <i>La oposición entre Gobierno y pueblo</i> .....	73
7. <i>El contencioso electoral</i> .....	49	2. <i>Preguntas orales</i> .....	74
II. La formación de la segunda Cámara .....	49	3. <i>Petición de información sobre la ejecución de los acuerdos del Parlamento</i> .....	74
§ 7.—LA REGULACIÓN INSTITUCIONAL DEL PARLAMENTO:		4. <i>Preguntas escritas</i> .....	74
I. La composición del Parlamento .....	50	5. <i>Interpelaciones</i> .....	74
1. <i>La estructura de la representación popular</i> .....	50	6. <i>Comisiones de investigación</i> .....	75
2. <i>La estructura de la segunda Cámara</i> .....	51	IV. Organos auxiliares del control parlamentario .....	75
II. La autonomía del Parlamento .....	51	1. <i>El Tribunal de Cuentas</i> .....	75
III. Mayoría y minoría .....	53	2. <i>El Comisionado de Defensa</i> .....	76
§ 8.—LA FUNCIÓN LEGISLATIVA .....	54	3. <i>El Ombudsman</i> .....	76
I. La Ley en la realidad política .....	54	§ 11.—LA FUNCIÓN DE REACOPPLAMIENTO:	
II. La regulación formal de la legislación .....	56	I. La relación de representación .....	77
1. <i>La distribución de competencias</i> .....	56	II. El reemplazamiento a través de las asociaciones .....	79
2. <i>El procedimiento legislativo</i> .....	60	III. El reemplazamiento a través de la opinión pública .....	80
III. La regulación material de la legislación .....	63	Cap. III .....	82
1. <i>El sometimiento del legislador a la Ley Fundamental</i> .....	63	§ 12.—EL GOBIERNO:	
2. <i>La libertad del legislador</i> .....	64	I. La posición política del Gobierno .....	82
3. <i>Los principios jurídico-políticos de la legislación</i> .....	65	II. El ordenamiento institucional del Gobierno .....	83
4. <i>La vigencia ulterior del Derecho preconstitucional</i> .....	66	III. El poder de organización .....	84
5. <i>La delegación del poder legislativo</i> .....	67	IV. La función de dirección .....	85
§ 9.—LA FUNCIÓN ELECTORAL:		V. La función de vigilancia .....	86
I. El monopolio legitimador del Parlamento .....	68	VI. El poder exterior .....	87
II. La elección del Jefe del Gobierno .....	68	VII. El control judicial de los actos de Gobierno .....	88
III. La elección del Jefe del Estado .....	69	Cap. IV .....	89
IV. La elección de los jueces federales .....	69	§ 13.—LA JEFATURA DEL ESTADO:	
1. <i>Los Jueces del Tribunal Constitucional Federal</i> .....	69	I. La posición política de la Jefatura del Estado .....	89
2. <i>Los demás jueces federales</i> .....	70	II. La función de integración .....	89
V. Otras elecciones realizadas por el Parlamento .....	70	III. La función de suplencia .....	90
§ 10.—LA FUNCIÓN DE CONTROL:		IV. El nombramiento y la destitución de los ministros .....	90
I. Necesidad y dificultades de un control .....	71	1. <i>Exégesis del precepto</i> .....	90
II. Derechos de corrección del Parlamento en pleno .....	72	2. <i>Concretización</i> .....	92
		V. El nombramiento y la destitución de determinados funcionarios federales .....	95

VI. El examen de las leyes que han de promulgarse .....	96
VII. El derecho de gracia .....	97

## TITULO II

## La estructura del Estado

§ 14.—LA ADMINISTRACIÓN:	
I. La posición política de la Administración .....	99
II. La ordenación institucional de la Administración .....	99
III. La situación jurídica del personal administrativo .....	101
IV. Los principios jurídico-políticos de la Administración .....	101
V. El Ejército federal .....	102
§ 15.—LA JURISDICCIÓN:	
I. La posición política de la jurisdicción .....	104
II. La ordenación institucional de la jurisdicción .....	105
III. La situación jurídica de los jueces .....	105

## TITULO III

## La base del Estado

§ 16.—LA FEDERACIÓN Y LOS LÄNDER:	
-----------------------------------	--

I. La distribución de las tareas estatales .....	107
II. El principio de fidelidad a la Federación .....	108
III. La construcción del Estado federal .....	109
1. <i>Planteamiento</i> .....	109
2. <i>Los órganos de la Federación, ¿pueden actuar sobre los Länder?</i> .....	110
3. <i>¿La Federación tiene supremacía sobre los Länder?</i> .....	111
IV. Significado del principio del Estado federal .....	112
§ 17.—LA SITUACIÓN JURÍDICA DE ALEMANIA:	
I. La problemática política .....	114
II. El futuro del Reich alemán .....	115
III. La República Federal y la República Democrática Alemana .....	115
§ 18.—LA NACIONALIDAD:	
I. El contenido de la nacionalidad .....	117
II. La regulación internacional de la nacionalidad .....	118
III. El Derecho de nacionalidad alemán .....	118
1. <i>Normas generales</i> .....	118
2. <i>Normas transitorias sobre las consecuencias de la guerra</i> .....	119

## PARTE SEGUNDA

## ESTADO Y SOCIEDAD

## TITULO I

## La protección de la libertad

Cap. I.—La libertad de integración social .....	125
§ 19.—LA LIBERTAD DE OPINIÓN INDIVIDUAL:	
I. El significado de la libertad de opinión individual .....	126
II. El derecho a la libre expresión de la opinión .....	128
III. El derecho a la información .....	128
§ 20.—LA LIBERTAD DE OPINIÓN PÚBLICA:	
I. El significado de la formación de la opinión pública .....	129
II. La protección de la libertad de la opinión pública .....	132
III. La libertad de prensa .....	133

1. <i>La misión pública de la prensa</i> .....	133
2. <i>El carácter público de la prensa</i> .....	134
3. <i>La prohibición de censura</i> .....	134
4. <i>La libertad de información</i> .....	135
5. <i>La estructura pluralista de la prensa</i> .....	135
6. <i>La libertad interna de la prensa</i> .....	136
7. <i>Derecho subjetivo y garantías institucionales</i> .....	137
IV. La libertad de radiodifusión .....	137
V. La libertad cinematográfica .....	139
§ 21.—LOS LÍMITES DE LA LIBERTAD DE OPINIÓN:	
I. La libertad y sus límites .....	140
II. La protección de la juventud y del honor .....	142
III. Las leyes generales .....	145
§ 22.—LA LIBERTAD DE REUNIÓN:	
I. El contenido de la libertad de reunión .....	147

II. Las vinculaciones de la libertad de reunión .....	148	II. La neutralidad en materia político-económica de la Ley Fundamental .....	187
§ 23.—LA LIBERTAD DE ASOCIACIÓN:		III. El principio del Estado social ...	188
I. El contenido de la libertad de asociación .....	150	<b>Cap. III</b> .....	191
1. <i>La misión pública de las asociaciones</i> .....	150	§ 29.—LA LIBERTAD CULTURAL:	
2. <i>Aspecto externo de la libertad de asociación</i> .....	151	I. Cultura y Estado .....	191
3. <i>El aspecto interno de la libertad de asociación</i> .....	152	II. La libertad científica .....	192
II. Las vinculaciones de la libertad de asociación .....	153	III. La libertad artística .....	194
§ 24.—LA LIBERTAD DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS:		IV. El estatuto de la enseñanza .....	195
I. El contenido de la libertad de los partidos políticos .....	155	<b>Cap. IV.—La protección del individuo.</b>	197
1. <i>La misión pública de los partidos.</i>	155	§ 30.—LA PROTECCIÓN DEL CUERPO:	
2. <i>La libertad externa de los partidos</i> .....	156	I. Contenido de este derecho fundamental .....	197
3. <i>La libertad interna de los partidos</i> .....	160	II. Sus vinculaciones .....	198
II. Las vinculaciones de la libertad de los partidos .....	163	§ 31.—LA LIBERTAD DE RESIDENCIA:	
<b>Cap. II.—La libertad en la economía.</b>	166	I. La libertad de movimiento .....	199
§ 25.—LA PROTECCIÓN DE LA PROPIEDAD:		1. <i>Contenido</i> .....	199
I. Propiedad y socialización .....	166	2. <i>Vinculaciones</i> .....	199
II. El contenido de la propiedad ...	168	II. La libertad de fijar el propio domicilio .....	199
III. La vinculación social de la propiedad .....	169	1. <i>Contenido</i> .....	199
IV. La expropiación .....	170	2. <i>Vinculaciones</i> .....	200
1. <i>Concepto</i> .....	170	III. La prohibición de extradición.	200
2. <i>Legalidad</i> .....	173	IV. El derecho de asilo .....	201
3. <i>Cuantía de la indemnización</i> ...	173	§ 32.—LA LIBERTAD EN LA ESFERA PRIVADA:	
V. Intervención con efectos semejantes a los expropiatorios .....	174	I. La inviolabilidad del domicilio ...	201
§ 26.—LA LIBERTAD DE PROFESIÓN:		1. <i>Contenido</i> .....	201
I. El contenido de la libertad de profesión .....	176	2. <i>Vinculaciones</i> .....	202
II. Las vinculaciones de la libertad de profesión .....	178	II. La protección del matrimonio y la familia .....	203
§ 27.—LA LIBERTAD DE COALICIÓN:		1. <i>La norma fundamental</i> .....	203
I. El contenido de la libertad de coalición .....	181	2. <i>El derecho de los padres</i> .....	204
II. Las vinculaciones de la libertad de coalición .....	184	III. El secreto de la correspondencia .....	204
§ 28.—LA CONSTITUCIÓN ECONÓMICA:		1. <i>Contenido</i> .....	204
I. Planteamiento del problema ...	186	2. <i>Vinculaciones</i> .....	205
		§ 33.—LA PROTECCIÓN DE LAS CONVENCIONES:	
		I. La libertad de creencia .....	205
		II. La libertad confesional .....	207
		III. La libertad de cultos .....	207
		IV. La situación jurídica de las comunidades religiosas .....	208
		V. La libertad de conciencia .....	210
		1. <i>La libertad general de conciencia</i> .....	210
		2. <i>El derecho a no cumplir el ser-</i>	

<i>vicio militar por motivos de conciencia. (Los objetores de conciencia)</i> .....	213		
§ 34.—EL DERECHO AL LIBRE DESARROLLO DE LA PERSONALIDAD:			
I. Contenido .....	215		
1. <i>La teoría de la libertad general de actuar</i> .....	215		
2. <i>La teoría del núcleo esencial</i> ...	215		
3. <i>La teoría de la libertad general de actuar con un contenido esencial intangible</i> .....	216		
II. Vinculaciones .....	218		
TITULO II			
§ 35.—LA REALIZACIÓN DE LA IGUALDAD:			
I. La legislación y el principio de igualdad .....	221		
1. <i>El criterio de diferenciación</i> ...	222		
2. <i>La finalidad de la diferenciación.</i>	222		
3. <i>La relación entre el criterio de diferenciación y la finalidad perseguida con tal diferenciación.</i>	222		
II. La aplicación de la Ley y el principio de igualdad .....	224		
1. <i>El criterio de diferenciación</i> ...	224		
2. <i>La finalidad de la diferenciación.</i>	225		
3. <i>La relación entre el criterio de diferenciación y la finalidad perseguida con tal diferenciación.</i>	225		
III. La igualdad de derechos del hombre y de la mujer .....	226		
IV. La situación jurídica de los hijos nacidos fuera del matrimonio ...	226		
TITULO III			
§ 36.—GARANTÍAS PROCESALES:			
I. El derecho de petición .....	228		
II. La protección jurídica general ...	229		
1. <i>El derecho a la protección jurídica</i> .....	229		
2. <i>Los derechos fundamentales en materia de justicia</i> .....	229		
III. La protección jurídica ante los tribunales constitucionales .....	230		
1. <i>Planteamiento</i> .....	230		
2. <i>Recursos constitucionales</i> .....	232		
3. <i>Procedimiento</i> .....	234		
4. <i>Control abstracto de las normas.</i>	235		
5. <i>Conflictos entre órganos</i> .....	235		
			6. <i>Conflictos entre la Federación y los Länder, y entre los diferentes Länder</i> .....
			235-
TITULO IV			
§ 37.—LA INVIOLABILIDAD DE LA DIGNIDAD HUMANA:			
TITULO V			
<b>Problemas generales de los derechos fundamentales</b>			
§ 38.—LA FUNCIÓN DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES:			
I. El contenido normativo de los derechos fundamentales .....	238		
II. La finalidad de los derechos fundamentales .....	241		
1. <i>Los derechos fundamentales frente al Estado</i> .....	241		
2. <i>La eficacia frente a terceros de los derechos fundamentales</i> .....	242		
3. <i>El sometimiento del Estado a los derechos fundamentales cuando actúa en relaciones de Derecho privado</i> .....	244		
§ 39.—LA CONCRETIZACIÓN DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES POR LA LEY:			
I. Planteamiento .....	245		
II. La obligación de citar expresamente el derecho fundamental afectado .....	246		
III. La garantía del contenido esencial .....	247		
IV. Limitaciones distintas de la reserva de ley .....	250		
§ 40.—LOS DERECHOS FUNDAMENTALES DE LOS MENORES DE EDAD:			
I. Planteamiento .....	253		
II. La capacidad jurídica en materia de derechos fundamentales .....	253		
III. La capacidad de obrar en materia de derechos fundamentales .....	254		
TITULO VI			
§ 41.—LA REGULACIÓN DEL ESTADO DE NECESIDAD:			
I. Régimen jurídico hasta 1968 .....	256		
II. El Derecho vigente sobre el estado de necesidad .....	257		

1. <i>Restricciones permanentes a la libertad</i> .....	257	6. <i>El estado de defensa</i> .....	259
2. <i>Catástrofes y otros accidentes especialmente graves</i> .....	258	7. <i>El derecho de resistencia</i> .....	260
3. <i>El estado de necesidad interna.</i>	258	III. La significación de la regulación del estado de necesidad para el ordenamiento democrático y libre .....	261
4. <i>El requisito de aprobación previa.</i>	258		
5. <i>El estado de tensión</i> .....	259		

## A P E N D I C E

§ 42.—LOS DICTÁMENES JURÍDICOS:		III. La interpretación de las normas constitucionales .....	265
I. Reglas generales para la elaboración de dictámenes en la esfera del Derecho político .....	263	IV. Ejercicios para resolver en clase y ejercicios para resolver en casa.	267
II. Esquema a seguir en la aplicación de los derechos fundamentales.	264	V. Esquema para solución de los ejercicios .....	268

## A N E X O

Ley Fundamental de la República Federal de Alemania .....	289
---	-----

